

ZÁPIS Z JEDNÁNÍ
výboru pro legislativu, veřejnou správu a transparentnost ZHMP
konaného on line dne 1.6.2021 od 16.00 hod.

Připojení:

předseda výboru Tomáš Murňák, členové výboru Mgr. Hana Holubkovová, Ing. Oldřich Kužílek, Ing. Patrik Nacher, Dr. Petr Novotný, Mgr. Robert Pecka, Mgr. Petr Přenosil, Mgr. Ivo Slávka, Martin Tománek

Hosté:

členka rady hl.m. Prahy Dr. Hana Kordová Marvanová, člen rady Adam Zábranský, ředitel odboru právní podpory Mgr. Martin Plíšek, ředitelka odboru daní poplatků a cen Magistrátu hl.m. Prahy Dr. Soňa Thurieová, vedoucí oddělení veřejného práva a legislativy odboru LEG Magistrátu hl.m. Prahy Dr. Adrián Radošinský, asistentka předsedy výboru Michaela Beránková

Navržený program

- 1. Program jednání, schválení zápisu z předchozí schůze a určení ověřovatele zápisu**
- 2. Informace o aktivitách v oblasti transparentnosti**
- 3. Informace ke stavu projednání obecně závazné vyhlášky č. 14/2020 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vymezují podmínky provozování hazardních her na území hlavního města Prahy s ÚOHS**
- 4. Různé**

V 16.00 hod. konstatoval předseda výboru **T. Murňák**, že je připojeno on-line 8 členů výboru, že výbor je usnášeníschopný a zahájil schůzi.

Bod 1) programu

K zápisu z minulé schůze nikdo neuplatnil žádné pozměňovací návrhy, připomínky nebo námítky.

Přistoupeno k hlasování o zápisu z minulé schůze

8 pro, 0 proti, 0 se zdržel

I. Slávka hlasoval pro

Zápis z minulé schůze byl schválen.

Předseda výboru **T. Murňák** určil ověřovatelem zápisu z této schůze člena výboru **P. Přenosila**.

K návrhu programu zasláného členům výboru s pozvánkou na schůzi navrhl předseda přehodit bod 2 a 3 programu, protože radní Zábranský se dostaví později

K tomuto upravenému návrhu programu nikdo další neuplatnil žádné pozměňovací návrhy, připomínky nebo námítky.

Přistoupeno k hlasování o návrhu programu

8 hlasů pro, 0 proti, 0 se zdržel

I. Slávka hlasoval pro

Program schůze byl schválen

Bod 2 programu) Informace ke stavu projednání obecně závazné vyhlášky č. 14/2020 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vymezují podmínky provozování hazardních her na území hlavního města Prahy s ÚOHS

Předseda výboru T. Murňák požádal o úvodní slovo referentku k tomuto bodu programu radní Dr. Kordovou Marvanovou.

Dr. Kordová Marvanová uvedla:

Od minulé schůze výboru, která projednávala stav jednání o regulaci hazardu s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, byla o tomto jednání připravena písemná souhrnná informace, kterou obdrželo zastupitelstvo hl.m. Prahy i rada hl.m. Prahy. Součástí této písemné informace bylo stanovisko legislativního a právního odboru Magistrátu k otázce, kterou řešil kontrolní výbor. Tuto písemnou informaci máte nyní před sebou. Je v ní geneze jednání s ÚOHS od září, kdy byla vyhláška hl.m. Prahy schválena. Zastupitelstvo si při schválení vyhlášky o regulaci hazardu vyžádalo, aby bylo informováno o jednání s ÚOHS. Splnění tohoto úkolu posuzoval právní a legislativní odbor ve stanovisku, které je součástí předložené písemné informace. Legislativní a právní odbor věc konzultoval také s Ministerstvem vnitra. Výsledkem je závěr, že úkol informovat zastupitelstvo o jednání s ÚOHS byl splněn. Závěr kontrolního výboru zastupitelstva hl.m. Prahy z března, že při plnění úkolu informovat zastupitelstvo o jednání s ÚOHS v otázce vyhlášky hl.m. Prahy o regulaci hazardu došlo k porušení zákona, nebyl konzultován s legislativním a právním odborem Magistrátu. Platí tedy, že já jsem uložený úkol řádně splnila.

V 16.10 hod. se připojil člen výboru **P. Nacher**

Místopředseda výboru P. Novotný se zeptal, jestli bylo nějaké starší stanovisko legislativního a právního odboru, které předcházelo stanovisku z dubna 2021.

Radní Dr. Kordová Marvanová odpověděla, že v podkladech z března bylo stanovisko legislativního a právního výboru vyjádřeno pouze na základě e-mailové komunikace, kterou Dr. Kordová Marvanová vedla s ředitelem legislativního a právního odboru Dr. T. Havlem. Nové stanovisko už zpracoval legislativní odbor podrobně a vyžádal si k němu také vyjádření z Ministerstva vnitra.

Nikdo další se nehlásil o slovo a **předseda výboru T. Murňák** navrhl hlasovat o tomto návrhu usnesení výboru:

Výbor pro legislativu, veřejnou správu a transparentnost projednal na své zasedání dne 1.6.2021 tisk Z-9309 – souhrnnou informaci o stavu projednání obecně závazné vyhlášky hl.m. Prahy č. 14/2020 Sb. hl.m. Prahy, kterou se vymezují podmínky pro provozování hazardních her na území hlavního města Prahy, s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, projednanou zastupitelstvem hl.m. Prahy dne 22.4.2021 a souhlasí se závěry odboru LEG v otázce plnění usnesení zastupitelstva hl.m. Prahy č. 19/43 ze dne 10.9.2020. Konstatuje, že úkol uložený zastupitelstvem hl.m. Prahy č. 19/43 ze dne 10.9.2020 byl splněn v souladu se zákonem o hlavním městě Praze.

Místopředseda výboru P. Novotný namítl, jestli navržené usnesení nepůsobí retroaktivně a jestli by se tato věc neměla řešit na půdě kontrolního výboru. Kontrolní výbor při svém rozhodování o usnesení z března 2021 neměl podklady, které jsou k dispozici dnes, především stanovisko legislativního a právního odboru Magistrátu obsahující i vyjádření Ministerstva vnitra.

Radní Dr. Kordová Marvanová vysvětlila, že stanovisko legislativního výboru bylo již na kontrolním výboru předneseno, ale kontrolní výbor o něm nediskutoval. Návrh na revokaci usnesení kontrolního výboru z března 2021 nebyl přijat. Usnesení výboru LEG má význam především z toho důvodu, že regulace hazardu se na tomto výboru projednávala průběžně a dále se bude projednávat, až budou známy postoje ÚOHS.

Člen výboru M. Tománek prohlásil, že kontrolní výbor rozhodoval na základě informací, které v té době byly k dispozici, výbor LEG zasedá nyní a má informace, které jsou dostupné nyní a je jich víc. Nevidím v tom důvod, pro pochybnosti vznesené P. Novotným.

Předseda výboru T. Murňák se zeptal radní Dr. Kordové Marvanové, jestli kontrolní výbor měl na své poslední schůzi, na které odmítl revokovat své usnesení z března 2021, k dispozici informace, které má nyní výbor LEG.

Radní Dr. Kordová Marvanová odpověděla, že kontrolní výbor projednával věc na její žádost a že dostal písemné vyjádření legislativního a právního odboru Magistrátu, které má nyní k dispozici i výbor LEG.

Přistoupeno k hlasování
Pro 7, proti 0, 2 se zdrželi.
I. Slávka hlasoval pro

Bylo schváleno toto usnesení:

Výbor pro legislativu, veřejnou správu a transparentnost projednal na své zasedání dne 1.6.2021 tisk Z-9309 – souhrnnou informaci o stavu projednání obecně závazné vyhlášky hl.m. Prahy č. 14/2020 Sb. hl.m. Prahy, kterou se vymezují podmínky pro provozování hazardních her na území hlavního města Prahy, s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, projednanou zastupitelstvem hl.m. Prahy dne 22.4.2021 a souhlasí se závěry odboru LEG v otázce plnění usnesení zastupitelstva hl.m. Prahy č. 19/43 ze dne 10.9.2020. Konstatuje, že úkol uložený zastupitelstvem hl.m. Prahy č. 19/43 ze dne 10.9.2020 byl splněn v souladu se zákonem o hlavním městě Praze.

Bod 3) programu Informace o aktivitách v oblasti transparentnosti

K tomuto bodu programu obdrželi členové výboru tento písemný podklad od radního Adama Zábranského:

Transparentnost

1. Rozvoj otevřených dat (<https://opendata.praha.eu/organization/magistrat>)

V tomto volebním období přibylo mnoho nových datových sad:

- a. Finanční vztahy mezi HMP a MČ HMP
- b. Rozpočet MHMP
- c. Čerpání rozpočtu MHMP
- d. Přijaté faktury MHMP
- e. Výsledky hlasování ZHMP
- f. Struktura bytového fondu HMP
- g. Počet uvolněných bytů HMP
- h. Počet nově uzavřených nájemních vztahů HMP (byty)
- i. Počet opravených bytů HMP
- j. Data z aplikace opravujeme.to
- k. Dopravní přestupky MHMP
- l. Veřejné osvětlení MHMP
- m. Poplatek za komunální odpad MHMP
- n. Databáze umění ve veřejném prostoru
- o. *Počet vedených soudních sporů k bytovému fondu MHMP*
- p. *Žádosti o pronájem bytů MHMP*

2. Cityvizor (<https://cityvizor.praha.eu/>)

V současnosti v ostrém provozu již MHMP + 11 městských částí (v květnu přibyly Klánovice). Doufám, že informace o hospodaření s veřejnými prostředky otevřou občanům i ostatní MČ.

3. Veřejné zakázky

- a. **Obecně:** MHMP od roku 2019 používá aplikaci [Tenderman](#). Spustili jsme [interaktivní aplikaci nad daty o veřejných zakázkách zadávaných Prahou](#).
- b. **Zakázky nad 20 milionů Kč.** Změny: Nově by odbory standardně měly provádět analýzy trhu nebo předběžné tržní konzultace. Odbory musejí v záměrovém tisku definovat SMART cíle (konkrétní, měřitelné, časově ohraničené). Zároveň jsme na začátku roku začali zveřejňovat seznam plánovaných zakázek s hodnotou nad 20 milionů Kč: [2020](#), [2021](#).
- c. **Zakázky do 20 milionů Kč** (v režimu zákona, tedy ne VZMR). Změny: Nově jde do Rady záměr na realizaci zakázky, nikoliv až výběr zhotovitele (jako to bylo předtím). Díky tomu Rada není představena před hotovou věc a může dohlédnout na to, že jsou zakázky vypisovány dobře.
- d. **VZMR.** Schválen tisk [R-37747](#), který stanoví povinnost zakázky nad 500 tisíc Kč soutěžit otevřenou výzvou (s účinností od 1.7.2021).
- e. **Zakázky nad 50 tisíc Kč.** Všechny se evidují na [profilu zadavatele](#) hl. m. Prahy (již delší dobu), od srpna 2020 je evidováno mnohem více informací: např. varianta druhu řízení, seznam vyzvaných dodavatelů, seznam došlých nabídek. Příklad viz [zde](#). Celý proces je tak výrazně transparentnější než dříve a je možné na základě datové analýzy identifikovat rizika zadávání zakázek.
- f. **Zakázky zadávané příspěvkovými organizacemi.** Magistrát zakoupil multilicenci na profil zadavatele pro příspěvkové organizace, abychom zajistili jednotný datový

standard a zefektivnili tak kontrolu zadávání zakázek příspěvkovými organizacemi. Příspěvkové organizace mají od 1. 1. 2021 povinnost na profilu evidovat všechny zakázky nad 50 tisíc Kč. Profily jednotlivých PO lze najít [zde](#).

4. Městské společnosti

- a. Zveřejněny odměny členů dozorčích rad ([R-35872](#)).
- b. Zveřejněny [životopisy](#) členů dozorčích rad a představenstev.
- c. Zrušení tantiém pro členy dozorčí rady (R-35872) a členy představenstva ([R-38214](#)).
- d. Městským společnostem uloženo podílet se na politice otevřených dat ([R-38466](#)).
- e. Velké městské společnosti budou zavádět protikorupční normu ([R-38182](#)).
- f. *Městské společnosti budou publikovat informace o zakázkách nad 500 tisíc Kč ([R-39438](#))*
- g. Připraven další materiál: vzorová ustanovení stanov (R-38604). Ten ještě čeká na projednání.

5. Dotace

Schváleny zásady poskytování dotací ([R-36042](#)).

6. Další opatření v oblasti transparentnosti/boje proti korupci

- a. Magistrát se začal připravovat na implementaci protikorupčního systému dle ISO 37001.
- b. Zveřejňování průměrných platů zaměstnanců Magistrátu dle jednotlivých platových tříd se všemi složkami odměny, viz [poslední odkaz na této stránce](#).

Předseda výboru T. Murňák požádal o úvodní slovo referenta k tomuto bodu programu radního A. Zábranského.

Radní A Zábranský odkázal ve svém vystoupení na písemný podklad k jednání. Výslovně zmínil, že

- na datové platformě se objevila nová datová sada, kde jsou všechny veřejné zakázky s možností filtrování a vyhledávání. Data jsou pravidelně aktualizována každý měsíc,
- dvě další městské části nasadily City Vizor, a to Praha-Klánovice a Praha 17,
- Magistrát bude implementovat protikorupční systém ISO 37001.

Člen výboru M. Tománek doporučil, aby byly zveřejňovány informace o odměnách členů zastupitelstva, uvolněných i neuvolněných. Inspiroval jej k tomu zážitek z debaty na Facebooku, kdy poradce primátora hl.m. Prahy Martin Štěrba uvedl v souvislosti s uvažovanou kandidaturou člena zastupitelstva hl.m. Prahy Jana Čížinského: „Když chce být poslancem, půjde zkrátka s kýmkoliv, protože z kumulace dalších funkcí je téměř 300 tisíc měsíčně, prostě pořád téměř 300 tisíc měsíčně, a to se vyplatí.“ M. Tománek dále vysvětlil, že plat poslance včetně různých příplatků za funkce v Poslanecké sněmovně se dá zjistit snadno, plat starosty MČ Praha 7 je na webu Prahy 7, ale že odměnu za funkce v orgánech hl.m. Prahy nenašel. Podle názoru M. Tománka se od p. Štěrby jedná o dezinformaci, ale k vyvrácení této dezinformace chybí údaj o odměně člena zastupitelstva hl.m. Prahy.

Radní A. Zábranský k tomu uvedl, že odměnu člena zastupitelstva lze spočítat z nařízení vlády upravujícího tyto záležitosti. Zveřejnit odměny členů zastupitelstva je dobrý podnět a lze to udělat. Protože však tyto údaje lze zjistit a dopočítat z otevřených zdrojů, dosud při otevírání dat dostávala přednost data, která jinak zveřejněná nebyla.

Odpojil se člen výboru **I. Slávka**.

Člen výboru O. Kužilek vyslovil souhlas s podnětem člena výboru M. Tománka a odprezentoval, jak zveřejňuje veškeré odměny vyplacené fyzickým osobám, tedy i třeba členům výborů, kteří nebyli zvoleni do zastupitelstva, na svém webu městská část Praha 6.

Člen výboru M. Tománek poděkoval radnímu A. Zábranskému za ochotu se zabývat jeho podnětem. Pokračoval, že údaje o odměnách členů zastupitelstva hl.m. Prahy sice lze dohledat, ale musí se vyhledat konkrétní výše odměny v tabulce předpisu o odměňování a dál se musí dohledat všechny funkce konkrétní osoby. To je dosti náročné a transparentnost spočívá nikoli pouze v tom, že se data zveřejní, ale také v tom, že se zveřejní dostupnou formou, která umožní data vyhledat a seznámit se s nimi pohodlně.

Předseda výboru T. Murňák doplnil vystoupení člena výboru M. Tománka tím, že s jeho podnětem souhlasí a že na stránkách České pirátské strany jsou odměny členů zastupitelstev a poradců a dalších osob činných ve veřejné správě zveřejňovány.

Člen výboru P. Nacher souhlasí se záměrem. Zveřejňování odměn na jednom místě bez ohledu na to, jestli se jedná o mzdy, odměny podle zákona o Praze nebo fakturované odměny velmi zjednoduší vyhledávání těchto informací. Zahrnout by mělo i členy různých komisí.

Člen výboru O. Kužilek upozornil, že zveřejňování odměn u některých osob, které nejsou ani zaměstnanci hl.m. Prahy ani členy jeho zastupitelstva, není zcela samozřejmé a je v těchto případech třeba udělat balanční test. Pokračoval, že má městská část Praha 6 má vedle zveřejňování informací o odměnách další způsob veřejné kontroly. Spočívá v majetkovém prohlášení, které podávají pouze členové zastupitelstva. Ti prohlášení popíší veškeré své majetkové vztahy k městské části, tedy nejenom odměny, ale třeba i získání majetku v privatizaci nebo uzavření jakékoli smlouvy, a to i v době kdy třeba ještě dotyčný nebyl členem zastupitelstva.

Předseda výboru T. Murňák doplnil, že k podobné praxi přikročili i na Praze 5 pod vlivem problémů a nesrovnalostí s proplácením náhrad.

Radní A. Zábranský prohlásil, že vítá tyto iniciativy a že by neměl být velký problém zveřejňovat odměny členů zastupitelstva. Bude záležet na úřadu, jak rychle bude schopen data exportovat.

Člen výboru P. Nacher se pozastavil nad tím, že poradce primátora údajně šíří nepravdivé zprávy o odměňování člena zastupitelstva. Domnívá se, že buď se jedná o vědomý záměr anebo o důsledek skutečnosti, že opravdu není snadné zjistit, jaké odměny dostává člen zastupitelstva, když to údajně nezjistí správně ani poradce primátora.

Nikdo další se do diskuze nepřihlásil. **Předseda výboru T. Murňák** poděkoval za účast radnímu A. Zábranskému a přešel k projednání

bodů 4) různé

Protože se nikdo nepřihlásil o slovo, předseda výboru v 16.57 prohlásil, že program schůze je vyčerpán a schůzi ukončil

Tomáš Murňák, předseda výboru

JUDr. Petr Jantač, tajemník výboru

Ověřil: Petr Přenosil, člen výboru