



**ZÁPIS z 31. jednání**  
**Výboru pro IT a Smart City ZHMP konaného**  
**dne 15. 3. 2022 v 16.00 hod.**  
Videokonference

- Přítomni:** Mgr. Ing. Jaromír Beránek, Pavel Zelenka, Mgr. Zuzana Böhmová, Jan Hušbauer, Ing. Ivan Pilný, Mgr. Radek Vondra
- Omluveni:** Mgr. Zdeněk Zajíček
- Nepřítomni:** Ing. Cyril Klepek, Mgr. Pavel Dobeš, Bc. Jiří Koudelka, Ing. Jiří Kubíček
- Tajemník:** Ing. Renata Tomanová
- Hosté:** MUDr. Zdeněk Hřib, Mgr. Adam Zábranský, Ing. Martin Kubelka, PhD., ředitel MHMP, Mgr. Marta Dufková, ředitelka odboru VEZ MHMP, Mgr. Iva Šimková, vedoucí oddělení centralizovaného zadávání a správy pojištění odboru VEZ MHMP, Martin Kameník (poradce primátora), Ing. Richard Hartmann (OICT), Mgr. Bára Soukupová (OVO)
- Jednání řídil:** Mgr. Ing. Jaromír Beránek, předseda Výboru pro IT a Smart City ZHMP

**Program:**

Bod	Věc
1.	Úvod
2.	Systém centrálních sdružených nákupů
3.	Různé

**K jednotlivým bodům programu:**

**1. Úvod**

**Usnášeníschopnost Výboru:**

Jednání bylo zahájeno v 16:05 h za přítomnosti 6 členů Výboru z 11 celkem, Výbor je usnášeníschopný.

Předseda Výboru J. Beránek přivítal přítomné na 31. jednání Výboru a představil plánovaný program.

**Schválení programu jednání:** program byl schválen jednomyslně.

**Volba ověřovatele zápisu:** Ověřovatelem zápisu byl zvolen Radek Vondra.

J. Beránek: úvodem přivítal nového člena Výboru Jana Hušbauera, který nahradil Radomíra Nepila.

J. Hušbauer: Dovolte, abych se představil, jsem nový člen Výboru a působím jako radní na MČ Praha 4.

J. Beránek: Chtěl bych se vás všech na úvod dotázat, zda vám forma distančního jednání Výboru vyhovuje?

I. Pilný: Ano, za mě vyhovuje, ale v případě složitější nebo kontroverznější agendy bych doporučoval se sejít prezenčně.

P. Zelenka: Souhlasím s p. Pilným.

J. Beránek: Souhlasím, že v případě budoucí náročnější agendy se setkáme osobně.

## **2. Systém centrálních sdružených nákupů**

J. Beránek: Prosím M. Kameníka, aby zopakoval závěry z neformálního jednání v pondělí 7. 3. 2022.

M. Kameník: Probírali jsme otázky na externího dodavatele, proč navrhujeme tento model, jaké jsou limity vývoje případného vlastního systému a celkovou vizi projektu. Praha v současné době nedisponuje odbornými kapacitami a znalostmi, aby mohla sama spustit plnohodnotný nákupní systém pro magistrát a příspěvkové organizace, který by byl od začátku plně funkční a atraktivní pro koncové uživatele. Provedli jsme rešerši jiných nákupních systémů v Plzeňském kraji, Jihomoravském kraji aj. Všechny modely mají svoje plusy a mínusy a po dlouhé debatě s odborem VEZ jsme došli k závěru, že model, který funguje v Ostravě je dle našeho názoru nejlepším řešením. Vnímáme, že outsourcing s sebou nese určitá negativa, přesto se domníváme, že pozitiva převažují. Ze zápisu jsme zpracovali otázky a pokusili se na ně odpovědět. Důvodová práva k tisku do Rady byla doplněna o údaje, které se opírají o data z r. 2020 z Ostravy, ze kterých je navržena optimální varianta pro Prahu v průběhu 5 let.

J. Beránek: Prosím paní ředitelku Dufkovou o doplnění.

M. Dufková: Zpracovali jsme desetistránkový materiál, ve kterém jsme reagovali na otázky a připomínky, vznesené na jednání Výboru 15. 2. 2022. Při dalším jednání jsme zjistili, že postrádáte business case. Snažíme se o srovnání mezi fungujícím a dobře propracovaným systémem v Ostravě se systémem dosud nevzniklým v Praze. Provedli jsme srovnání finanční, časové i personální a vložili do Přílohy č. 3 Tisku do Rady č. 42241. Tisk byl 14. 3. 2022 Radou schválen.

J. Beránek: Obdržel jsem připomínky od p. Vondry, týkající se právě business case.

J. Beránek: Dávám panu radnímu Adamu Zábranskému a panu primátorovi.

A. Zábranský: Systém centrálních nákupů je připravován relativně dlouhou dobu, cca 2 roky. Postupně se rýsovala konkrétnější podoba. Systém, jak je nyní navržen, je dobrý v tom, že odměna dodavateli je odvozena od výše vysoutěžených zakázek určitým procentem, což mi přijde rozumné. Vzhledem k tomu, že přesně nevíme, jak velký bude zájem příspěvkových organizací systém využívat, je to založeno na principu dobrovolnosti. Po zavedení systému budeme mít dost informací ke srovnání cen za určité vysoutěžené komodity skrz centrální nákup s tím, co si PO nakupují samy. Tím bychom mohli motivovat PO, aby se do centrálního nákupu zapojily, za předpokladu, že budou nižší ceny. Rovněž by jim odpadla administrativa s nákupem spojená, což je také jeden z hlavních cílů – efektivita nákupního systému. Zkušenosti z ostatních krajů jsou pozitivní, i když na úrovni státu výsledek nedopadl dobře.

Z. Hřib: Jsem připraven k diskusi jak vylepšit tento návrh. Vše už tu zaznělo. Berte na vědomí, že to je zatím jen pilotní projekt. Město se to bude muset naučit. Parametry jsou nastaveny smysluplně a po stanovené době je vyhodnotíme, případně parametry upravíme. Rovněž otázka dobrovolnosti/povinnosti je uspokojivě vyřešena. Ředitel MHMP případně vysvětlí, jak to bylo procesně řešeno s odbory věcně příslušnými k příspěvkovým organizacím.

J. Beránek: Jaký je přesný časový harmonogram a jak se budou postupně zapojovat odbory?

M. Kameník: Jelikož se jedná o nadlimitní zakázku, a bude-li záměr schválen, počítáme min. 3 měsíce na vysoutěžení dodavatele. V létě se může podepsat smlouva a teprve poté se bude systém detailně nastavovat. Tzn. nastavit pravidla pro fungování systému a zpracování komoditních analýz. Předpokládáme, že koncem roku bude možné provést první nákupy. Bude záležet na součinnosti příspěvkových organizací a gesčních odborů a paralelně s tím se musí řešit administrativa, spojená s formálním procesem zapojení do centrálního nákupu. V mezidobí (před vysoutěžením dodavatele) se mohou řešit s odbory pravidla koordinace s PO, jak mají vypadat smlouvy, jak se bude koordinovat centrální nákup a další nezbytné formality. V případě dodržení tohoto harmonogramu, bude ostrý provoz spuštěn od r. 2023.

M. Dufková: Máme smluvně zakotveno i po jednání s odborem informatických činností a p. Hartmannem (OICT), že projekt bude realizován ve dvou fázích. První fáze bude implementační, druhá bude fáze rutinního provozu, tj. reálného poskytování služeb. Chceme do 3 měsíců (do léta) dokončit zadávací řízení a podepsat smlouvu. Dodavatel bude mít na implementaci 140 dnů od podepsání smlouvy. Ostrý provoz by mohl být spuštěn před koncem roku 2022. Zapojení PO je skutečně na bázi dobrovolnosti. Věřím, že je nabídka centrálního nákupu osloví. Od 1.1.2023 je plánované nové ustanovení §19, odst. 3 o povinnosti sčítat předpokládané hodnoty u proměnlivých položek, kam právě spadají potraviny, pohonné hmoty, zdravotní materiál apod. Tzn. pokud PO překročí hodnotu a spadne do „nadlimitu“, tak bude muset povinně soutěžit. My jim v tomto případě nabízíme pomocnou ruku tím, že jim veškeré administrativní povinnosti odpadnou.

#### **Diskuse:**

I. Pilný: Neměl jsem možnost si přečíst doplňující finální materiál k Tisku do Rady. Vrátil bych se k zásadním námitkám, které tu vidím. Nemyslím si, že Praha to má v porovnání se státem jednodušší. Má 57 městských částí a mnoho příspěvkových organizací. Nemám nic proti centrálnímu nákupu některých komodit, např. energie, a nemám nic proti jeho outsourcingu. Moje zkušenosti s centrálním nákupem z ministerstva financí jsou tristní a netýká se to jen několikátého tendru na automobily a jejich specifikace. Jakmile dojde k praktické implementaci, tak to velmi vážně. Je to také způsobeno tím, že v některých komoditách je poměrně obtížné naplnit určité množství, čekat až se naplní, když ta potřeba je nyní. Druhá věc je podceněné personální obsazení, na což minule paní ředitelka právem upozornila.

M. Kameník: NKÚ zmínil několik faktorů, proč selhal systém centrálního nákupu na úrovni státu. Za prvé, stát neměl elektronický systém, který by potřeby vyhodnocoval. Za druhé, na úrovni státu fungují dva centrální systémy nákupu. Jednak na úrovni resortů a ještě navíc státní. Praha nechce systémové neduhy na úrovni státu opakovat. Navrhovaný model se tomu snaží vyvarovat.

M. Dufková: Doplnili jsme do tisku do Rady nároky na personální obsazení. Během 5 let se budeme snažit naplnit odbor jak znalostmi, tak personálně. Náš model je postaven na bázi 7 zaměstnanců. V prvním roce předpokládáme nabrat 1 zaměstnance, v druhém roce také 1 zaměstnance a postupně jak se bude systém navyšovat, tak budeme nabírat další pracovníky. Předpokládáme, že po 5 letech bychom uměli vysoutěžit nástroj zvlášť a administraci vlastními silami nebo subdodávkou. To vše ukáže čas.

I. Pilný: Je dobře zpracován způsob, jak zajistit řešení, ale chybí mi tam dvě důležité věci. Za prvé, že centrální nákup pro Prahu. MČ a PO se nebude hodit na všechny komodity. Chybí mi průzkum, alespoň orientační, na které komodity a množství se nákup bude vztahovat. Za druhé, příspěvkové organizace projeví pouze vlažný zájem. Ze zkušeností vím, že když dojde k implementaci, tak není velký zájem ho realizovat. Měl by existovat seznam komodit, který pro PO bude dávat smysl. Chybí mi tyto přípravné práce vzhledem k uvedeným nákladům.

M. Dufková: Provedli jsem dotazníkové šetření na komodity a množství, odpovědi příspěvkových organizací očekáváme. Bude to rozpadnuto i do rozpočtu. S p. Kameníkem jsme si udělali z profilu zadavatele jednotlivých PO předběžnou analýzu za minulý rok. Separátní analýza bude až předmětem vlastní součinnosti s dodavatelem.

Z. Hřib: Díky mravenčí práci s daty v předchozích letech, kdy se podařilo sjednotit PO na jednom profilu podle jednotlivých pravidel, jsme schopni udělat rámcovou analýzu, co se nakupuje a z toho vycházet. Z hlediska ochladnutí zájmu PO, jak o tom mluvil p. Pilný, si dovoluji říct, že mnohé PO to bude naopak motivovat tím, jak o tom hovořila paní ředitelka Dufková, že od 1. 1. 2023 se budou sčítat hodnoty. Jedná se skutečně o pilotní projekt, postupný náběh, můžeme systém vyhodnocovat i v kratších intervalech, než po 5 letech. Z mého pohledu, např. ve zdravotnictví, používají kraje běžně centrální nákup pro své nemocnice a neslyšel jsem, že by systém, nefungoval nebo byl zrušen.

M. Kameník: Chápu výtku, že ne všechny komodity se hodí pro všechny organizace, a ne všechno se dá standardizovat. Např. Městská policie nakupuje oděvy a obuv, což jiné PO nepotřebují. Dělal jsem

analýzu na základě toho, že máme profily zadavatelů 256 organizací a magistrátu od ledna do listopadu, co vše vysoutěžily. Potenciál všech komodit, které by se mohly hypoteticky zahrnout je 400 mil. Kč za magistrát a 400 mil. Kč za PO. Např. počítače se v minulém roce nakoupily za 85 mil. Kč. Celkem se muselo udělat 172 zadávacích řízení. V případě zdravotnických přístrojů, farmaceutik a prostředků pro osobní péči bylo 266 zadávacích řízení za více než 100 mil. Kč. Za balíky programů a informačních systémů bylo 119 zadávacích řízení za 121 mil. Kč. Tudíž potenciál pro zavedení centrálního nákupu je. Nehledě na to, že to bylo i v několika koncepčních materiálech bývalé Rady HMP a poprvé se centrální nákup objevil v Protikorupční strategii v r. 2017. Vedle těchto komodit lze soutěžit i různé služby, které jsou jednoduše standardizovány, tj. úklidové služby nebo služby ostrahy.

J. Beránek: Nabízí se otázka, zda jsou některé komodity, které do tohoto výčtu nelze začlenit? Vnímám, že dosud nemáme jednotné stanovisko. Co by mělo být další podmínkou pro realizaci pilotního projektu.

I. Pilný: Důležité je rozložení nákupu v čase. Např. u počítačů, zda bude stejný počet i suma i v následujících letech. Co se týče služeb, nedovedu si představit úklidovou službu, která by byla schopna pokrýt požadavek desítek či stovek organizací. Jeden dodavatel je v tomto případě nereálný. Jedna věc je když se nákup dělá pro jeden resort a druhá pro desítky a stovky různých organizací.

M. Dufková: Prvotní analýza komodit byla vypracována za období leden-listopad 2021. Pokud se týká služeb, tak ty by byly zaváděny v dynamickém nákupním systému (díličními minitendry) nebo rámcovou dohodou.

A. Zábranský: Nechápu obavu, že systém nebude využit kvůli nedostatku požadavků na nákup jednotlivých komodit. Víme, že to velmi dobře funguje v Plzni, Ostravě a v Moravskoslezském kraji.

I. Pilný: Neměl jsem na mysli, že se nesejde dostatečné množství požadavků. Jde o jejich časové rozložení, pokud se týká počítačů.

A. Zábranský: Potom se tedy využije dynamický nákupní systém.

M. Dufková: Primárně předpokládáme zavádění dynamických nákupních systémů, nikoliv jednoho, ale vícero pro více kategorií a současně uzavírání rámcových smluv. Z analýzy by mělo vyjít, které zadávací řízení zvolit pro danou komoditu. To my zatím nevíme. Dynamický nákupní systém na určité období se nám jeví jako nejvýhodnější.

M. Kameník: Na základě detailní komoditní analýzy ve spolupráci s dodavatelem se nadefinují určité typy soutěží a typy smluv pro konkrétní komodity. Nelze aplikovat jednu univerzální smlouvu. Zatím jsme v situaci, kdy nevíme, jaké konkrétní komodity budou nakupovány.

I. Pilný: Zneklidňuje mne, že komoditní analýza není dokončena, ale že je potřeba hlavně zahájit proces řešení. V současné době se zdržuji hlasování, protože se chci detailněji podívat na business case.

J. Hušbauer: Děkuji za zaslání všech podkladových materiálů k tomuto tématu. Vzhledem k rozsáhlosti je postupně pročítám, nemám dotazy, tak se dnes hlasování rovněž zdržím.

Z. Hřib: Prosím pana ředitele Kubelku, aby se k tématu vyjádřil.

M. Kubelka: Model dobrovolnosti k připojení PO byl zvolen z důvodu postupného zapojení. Nejdříve chceme zapojit úřad. V minulém roce došlo ke snížení personálního stavu na magistrátu. V případě osvědčení tohoto modelu počítáme s posílením personálního zajištění v odboru VEZ. Po určité zkušební době dojde k vyhodnocení ekonomické výhodnosti modelu napříč úřadem. Podmínky pro analýzu nebyly ideální (zejména doba covidu).

J. Beránek: Mou snahou bylo, aby došlo na Výboru ke shodě. Nyní nedává smysl o materiálu hlasovat, nebudeme přijímat žádné usnesení, materiál je již přihlášen na projednání zastupitelstva příští týden. Děkuji všem za diskusi.

**3. Různé:** Nikdo se nepřihlásil.

J. Beránek: Děkuji všem účastníkům, kteří se dnes připojili.

Jednání začalo v 16:05 a skončilo v 17:10 h.

Mgr. Ing. Jaromír Beránek  
Předseda Výboru pro IT a Smart City ZHMP

**Zapsala:** Ing. Renata Tomanová, tajemnice Výboru  
**Ověřil:** Mgr. Radek Vondra